

DIRECȚII DE ANALIZĂ ȘI CERCETARE PRIVIND EVOLUȚIA ACTIVITĂȚII ECONOMICE A UNUI MUNICIPIU-POL DE DEZVOLTARE URBANĂ

Florin Marian BUHOCIU,

Prof. univ. dr. ec., Universitatea "Dunărea de Jos" - Galați, e-mail: Florin.Buhociu@ugal.ro

Abstract. In Romania there are currently 13 municipalities, urban development poles, as they were defined by HGR/17.08.2008. We mention that the work presented is based on a study on the evolution of the economic foundation of economic activity Galati, study is part of the economic section of the city PUG, urban documentation being finalized and approved. Public services, state and private, were the focus of our attention, knowing that the quality of these services depends to a great extent the quality of life in today's natural and technological risk. We extended our research to the entire economic activity in the city, focusing on the evolution of the number of companies and the turnover of each of them. Based on the results we have identified and proposed several solutions to increase economic efficiency of firms in a municipality, including one who is a pole of urban development. Considering that by performing steps to identify and present by us work, along with intense documentation and research results from other cities of our country in this direction can obtain a true picture of both the current level of economic development a-pole city urban development and the direction in which it can develop by exploiting both the own resources and European funds.

Keywords: urban development pole, public services, commercial services, commercial structure and public services, public services and commercial potential

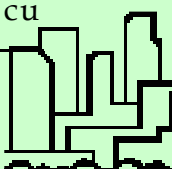
1. Introducere

Dezvoltarea economică și socială a unei țări se poate realiza și prin împărțirea teritoriului acesteia în regiuni de dezvoltare care să permită finalizarea unor proiecte de mari dimensiuni, cum sunt de exemplu cele de infrastructură, și care să poată accesa cu șanse mai mari de reușită fonduri europene. România este împărțită în opt astfel de regiuni, entități fără personalitate juridică, dar care coordonează fiecare pe zona sa diferite proiecte de dezvoltare în profil regional.

Dezvoltarea municipiilor din țara noastră s-a considerat că se poate face mai eficient prin clasificarea acestora în poli de

creștere urbană și poli de dezvoltare urbană. În prezent în România există 13 municipii-poli de dezvoltare urbană așa cum au fost ei definiți prin HGR/17.09.2008.

Fiecare dintre aceștia reprezintă municipii reședință de județ care pot atrage într-o anumită limită finanțări privind investiții, impulsând în acest fel atât propria dezvoltare cât și dezvoltarea unor localități din zona lor de influență. Este important deci să identificăm principalele direcții de dezvoltare a acestor municipii cât și domeniile economice în care se concretizează creșterea economică respectivă. Această problemă este cu



atât mai actuală și mai oportun de studiat în condițiile actuale ale României când se pune problema identificării unei noi împărțiri administrativ-teritoriale a țării pe regiuni care să permită și să potențeze un nou demaraj economic al întregii țări. Rezultă că este necesar să fie studiate direcțiile și nivelurile de dezvoltare a celor 13 poli de dezvoltare urbană, atât în contextul posibilelor regiuni de dezvoltare cât și în context local, prin relația biunivocă dintre polul de dezvoltare și zona sa de influență.

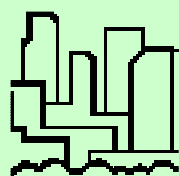
2. Evoluția demografică și socială; măsuri active de reconversie profesională

Unul dintre principalele "motoare" ale unei creșteri economice normale este evoluția demografică pozitivă, pe baza căreia este posibilă și o evoluție economică crescătoare. Din perspectiva evoluției demografice de o mare importanță sunt informațiile obținute la ultimul recensământ al populației din anul 2002, urmând ca în toamna acestui an să se desfășoare următorul recensământ. Dinamica populației municipiului - pol de dezvoltare urbană analizată pe total cât și pe diverse criterii, calculată atât pe baza datelor obținute la ultimul recensământ cât și din evidențele la zi ale instituțiilor de specialitate (pentru perioadele dintre recensăminte), ne dau o imagine clară a modificărilor în structura pe sex, vârstă, religie, etnie și alte criterii de structurare privind dinamica populației. Pentru astfel de municipii este foarte important să se determine numărul de stabiliri cu domiciliu, respectiv plecări cu domiciliul, din balanța acestor informații rezultând populația stabilă care constituie bazinul total al forței de muncă care poate asigura desfășurarea normală a activităților economice.

Referindu-ne la dinamica populației Municipiului Galați care era la data de 1.07.2009 de 291.354 locuitori, în scădere cu 16% față de cea evidențiată la recensământul din 2002. Având în vedere evoluția activității economice din ultimii ani, și în general de calitatea vieții, ne așteptăm ca recensământul din acest an să confirme continua scădere a numărului de locuitori din municipiul analizat, confirmând tendința de scădere a acestuia în ultimii zece ani.

Evoluția socială presupune evidențierea structurii populației și după religie. De asemenea, se calculează evoluția numărului de șomeri, structura profesională a acestora, pe vârstă și sex, cât și măsurile de reconversie profesională adresate acestora. În ultimii trei ani, datorită crizei economice globale, numărul șomerilor din Municipiul Galați a crescut de la 2661 în anul 2008 la 8029 în anul 2009, adică a crescut de aproximativ trei ori. Dintre aceștia, aproximativ 45% primeau indemnizație de șomaj în anul 2010 (Direcția Județeană de Statistică Galați, 2010).

Măsurile de reconversie profesională au fost luate atât de guvern, prin A.J.O.F.M. Galați cât și de firme cu capital privat, care au reușit să acceseze fonduri europene prin proiecte tip POSDRU. De asemenea, în activitatea de schimbare a profilului activității profesionale atât a șomerilor dar și a altor categorii de populație interesate, un rol din ce în ce mai mare îl au universitățile care oferă un număr semnificativ de astfel de cursuri pentru cei care au studii superioare. Multe universități și-au constituit departamente de specialitate care oferă cursuri pentru obținerea de noi calificări sau pentru creșterea nivelului profesional al solicitanților pe tot parcursul vieții acestora (*long life learning*).



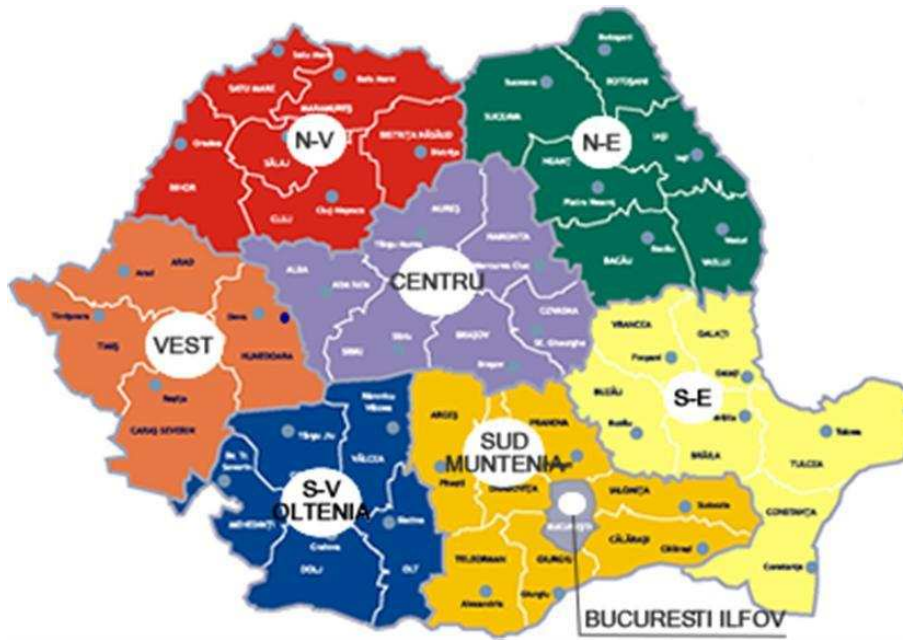


Fig. 1. Harta României cu cele opt Regiuni de Dezvoltare

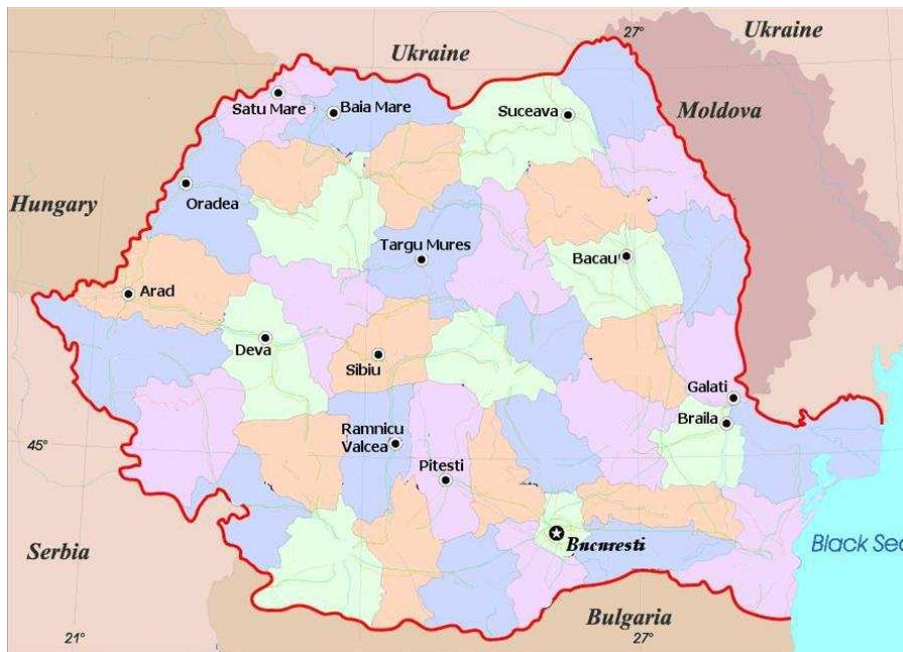


Fig. 2. Harta României cu cei 13 poli de dezvoltare

3. Dinamica serviciilor publice

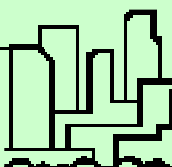
Serviciile publice (Popescu, 2004) reprezintă un domeniu extrem de important atunci când este evaluat un municipiu-pol de dezvoltare urbană.

De aceea, de mare importanță este strategia de dezvoltare a acestor servicii

care trebuie să fie elaborata de Consiliul Local al municipiului respectiv (Primăria Galați, 2010).

Serviciile publice pot fi împărțite în două mari categorii:

- servicii publice comunitare
- servicii publice, de stat și private



3.1. Cele mai importante servicii publice comunitare

- a) apă și canalizare
- b) energie termică
- c) transportul public de calatori

Evaluarea acestora trebuie să cuprindă următoarele capitole cu indicatori specifici:

a) pentru apă și canalizare:

- starea tehnică a conductelor de apă și canalizare (procent din total lungime conducte)
- programe de lucrări de reabilitare conducte
- existență /stadiu stație de epurare ape uzate
- surse de finanțare a programelor de lucrări pentru reabilitarea conductelor de apă-canalizare

b) pentru energia termica:

- lungime conducte de termoficare, inclusiv puncte termice, care trebuie să fie modernizate
- surse de finanțare a lucrărilor de modernizare rețele energetice, inclusiv programele europene de unde se pot accesa aceste fonduri

c) pentru transportul public de calatori

- lungime trasee transport public de calatori electric și neelectric
- număr kilometri efectuați pe fiecare tip de transport în comun
- consumul de motorină, respectiv Mwh

3.2 Servicii publice de educație-învățământ și sănătate

Principalele servicii publice oferite, atât de stat cât și cu capital privat sunt cele de educație și învățământ și cele de sănătate. Indicatorii specifici care trebuiesc calculați pentru evaluarea acestor activități sunt:

a) pentru educație și învățământ:

- numărul de copii înscriși la grădinițe, a elevilor și studenților

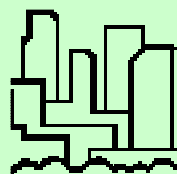
- numărul de cadre didactice (învățământ preșcolar, gimnazial, liceal, superior)
- numărul de unități de învățământ: grădinițe, școli primare și gimnaziale, licee, instituții de învățământ superior

b) pentru sănătate

- dinamica numărului de paturi în unități sanitare și medico-sociale
- evoluția numărului de personal medico-social
- dinamica numărului de unități sanitare Pentru Municipiul Galați, (Direcția Județeană de Sănătate Publică Galați, 2010) intervalul luat în calcul fiind 2002-2009, valorile indicatorilor pentru acest serviciu, public și privat, sunt următoarele:
 - numărul de paturi scade cu 9%
 - numărul de medici în sectorul de stat scade cu 6, 3%
 - numărul de medici în sectorul privat crește cu 45%
 - numărul de medici stomatologi crește în sectorul public cu 20% și în cel privat cu 10%
 - numărul de farmaciști din sectorul public scade cu 20% dar crește în cel privat cu 3%
 - personalul sanitar cu pregătire medie din sectorul privat crește cu 150% în timp ce în cel public rămâne constant
 - se menține constant numărul de spitale dar se reduce numărul dispensarelor publice
 - numărul de cabinete stomatologice private crește cu 23% în timp ce în cel de stat acesta rămâne constant
 - numărul de cabinete de medicină generală private crește cu 30% în timp ce în sectorul de stat acesta rămâne constant

4. Evoluția numărului de societăți comerciale și a cifrei de afaceri corespunzătoare acestora

Pentru evaluarea activității economice dintr-un municipiu-pol de dezvoltare



urbană am considerat că cea mai eficientă metodă de obținere a informațiilor specifice privind activitatea societăților comerciale este cea de clasificare a acestora pe Coduri CAEN, informațiile putând să fie obținute de la Oficiul Registrului Comerțului din județul respectiv. Dintre activitățile declarate conform acestei clasificări, prima este cea principală sau de bază, care, teoretic, ar trebui să aducă firmei cele mai multe venituri, contribuind majoritar la mărimea cifrei de afaceri.

La nivelul unui municipiu-pol de dezvoltare urbană se pot împărți principalele tipuri de activități economice, conform CAEN - Revizia 2, pe următoarele secțiuni:

1. Secțiunea C - Industria prelucrătoare
2. Secțiunea D - Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă
3. Secțiunea F - Construcții
4. Secțiunea G - Comerț cu ridicata și cu amănuntul
5. Secțiunea H - Transport și depozitare
6. Secțiunea I - Hoteluri și restaurante
7. Secțiunea K - Intermedieri financiare și asigurări
8. Secțiunea L - Tranzacții imobiliare
9. Secțiunea M - Activități profesionale, științifice și tehnice
10. Secțiunea N - Activități de servicii administrative
11. Secțiunea P - Învățământ
12. Secțiunea Q - Sănătate și asistență socială
13. Secțiunea R - Activități de spectacole, culturale și recreative

Considerăm că cele 13 secțiuni enumerate anterior acoperă în mare măsură activitățile economice existente într-un pol de dezvoltare urbană, urmând ca în cadrul fiecărei secțiuni să fie detaliate pe coduri CAEN specifice activitățile

respective. Tot de la Oficiul Registrului Comerțului din fiecare județ pot fi obținute și informații privind cifra de afaceri obținute de fiecare societate comercială analizată, dar numai începând cu anul 2009 (Oficiul Registrului Comerțului Galați, 2010).

Prezentăm în **Tabelul 1** un exemplu de clasificare și urmărire a evoluției activității societăților comerciale, inclusiv a nivelului cifrei de afaceri obținut.

Tabelul 1. Secțiunea C - Industria prelucrătoare.
Cod CAEN 10 - Industria alimentară

Nr. crt.	Forma org. S.C.*	Înființate în anul...	Suspendate în anul...	Radiate în anul...	Existență în anul...	Cifra de afaceri în anul...

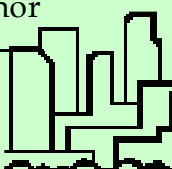
*: SRL= Societate cu răspundere limitată; SA=Societate pe acțiuni; SNC=Societate în nume colectiv; PFA=Persoană fizică autorizată; II=Întreprindere individuală; IF=Întreprindere de familie; AF=Asociație familială

5. Diagnosticarea evoluției activității economice și propuneri de reducere a disfuncționalităților constatate

Așa cum am precizat la punctul 4, pe baza informațiilor obținute conform procedurilor menționate mai înainte, putem calcula indicatorii specifici evoluției fiecărei societăți comerciale, pe tipuri de organizare, conform codurilor CAEN aferente fiecărei firme.

Dezvoltarea economică s-a realizat în ultimii ani și prin înființarea și dezvoltarea de noi forme de organizare, ca de exemplu Zonele Libere și Parcurile Industriale. Zonele Libere au fost create în general în orașele-port, ca de exemplu în Constanța, Galați, Brăila, Sulina, etc. (Regia Autonomă Zona Liberă Galați, 2010).

Prin facilitățile acordate acestea au atras investiții din afara UE, fiind o poartă pentru pătrunderea în Europa a unor



mărfuri din afara acesteia. Parcurile Industriale reprezintă o formă de valorificare integrată a capacităților de dezvoltare a unor societăți comerciale care pot să-și valorifice potențialul prin utilizarea facilităților oferite: acces ușor la utilități, legături nemijlocite cu alte entități economice prezente în zona, etc. în ultimii ani a fost dezvoltat și implementat în unele municipii-poli de dezvoltare sau de creștere urbană conceptul de Zonă Metropolitană, ca de exemplu în Constanța, Iași, Brașov, Oradea, Bacău. Realizarea unor astfel de Zone presupune definirea unui areal specific, prin definirea unor fluxuri umane și materiale între municipiul reședința de județ și mai multe orașe și comune dintr-o zonă bine definită. Beneficiile unei astfel de forme de organizare sunt biunivoce, atât pentru municipiu reședința de județ cât și pentru celelalte unități administrativ teritoriale din Zonă. Important este să se definească și să se calculeze indicatorii de dezvoltare

specifici Zonei Metropolitane cu luarea în considerare și a intereselor localităților din afara acestei zone.

De asemenea, pot fi studiate și alte forme de dezvoltare urbană care să se constituie pe baza unor studii de fundamentare, inclusiv economice, care să ducă la creșterea calității vieții pentru locuitorii zonei respective.

BIBLIOGRAFIE

- Direcția Județeană de Sănătate Publică Galați (2010), <http://www.dsp-galati.ro/>
- Direcția Județeană de Statistică Galați (2010), <http://www.galati.insse.ro/>
- Oficiul Registrului Comerțului Galați (2010), <http://www.onrc.ro/>
- Popescu I. (2004), *Efectul de oraș și suprapopularea urbană indicatori de program în politica regională și urbană*, Revista de administrație și management public 2:86-97.
- Primăria Galați (2010), <http://www.primaria.galati.ro/>
- Regia Autonomă Zona Liberă Galați (2010), <http://www.zonaliberagalati.ro/>

Primit: 7 septembrie 2011 • **Revizuit:** 20 septembrie 2011 • **Acceptat în forma finală:** 10 octombrie 2011

